

РЕГУЛИРОВАНИЕ СБРОСА СТОЧНЫХ ВОД В ГЕРМАНИИ — КАК ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ГАРМОНИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Грищенко Ю. В., глава Представительства Немецкого общества по международному сотрудничеству (GIZ GmbH) в России,

Бубнов А. Г., профессор кафедры промышленной экологии, Ивановский государственный химико-технологический университет, г. Иваново, Россия

Вода — это важнейший природный ресурс. Люди во многих регионах мира испытывают дефицит пресной воды, что сильно сказывается на качестве их жизни. Чистая вода необходима обществу для удовлетворения базовых потребностей человека, обеспечения санитарных условий в растущих городах и населенных пунктах и, конечно, для производства товаров и услуг. Именно поэтому **«Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех» является шестой среди 17 глобальных целей ООН в области устойчивого развития «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».**

Промышленность является одним из главных водопользователей, так как вода применяется в большинстве технологических и производственных процессов. Контроль и очистка промышленных сточных вод с целью предотвращения и сокращения загрязнения окружающей среды относятся к важнейшим направлениям экологической политики. Государственные органы во всех странах занимаются регулированием сброса промышленных сточных вод. В каждой стране это регулирование осуществляется по-разному. Одним из лидеров экологического законодательства во всём мире традиционно считается Германия, чьи нормативные правовые акты базируются

на общих европейских стандартах. С целью изучения и распространения немецкого опыта в сфере обращения с промышленными сточными водами Немецкое общество по международному сотрудничеству (GIZ GmbH) в рамках российско-германского проекта «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение наилучших доступных технологий (НДТ) в Российской Федерации» подготовило адаптированный перевод Постановления о требованиях к осуществлению сброса сточных вод в водоёмы (Постановление о сточных водах — AbwV) Германии. **Постановление состоит из семи разделов и 57 приложений.** Оно определяет

минимальные требования к сбросу сточных вод для 56 различных отраслей промышленности Германии, сбрасывающих и тем самым загрязняющих воду водных объектов, а также использующих воду из различных, в том числе природных источников. Постановление также описывает требования к строительству, эксплуатации и использованию систем канализации на различных производствах.

Промышленность является одним из главных водопользователей, так как вода применяется в большинстве технологических и производственных процессов. Контроль и очистка промышленных сточных вод с целью предотвращения и сокращения загрязнения окружающей среды относятся к важнейшим направлениям экологической политики. Государственные органы во всех странах занимаются регулированием сброса промышленных сточных вод.

Требования Постановления устанавливаются органом водного надзора Германии при выдаче предприятию разрешения на сброс сточных вод. Все указанные в приложениях Постановления обязанности водопользователя и предельные значения загрязняющих веществ в сбросах сточных вод должны соблюдаться, если только в разрешении не указано иное. При этом особенностью немецкого подхода является то, что в разрешении включаются только те параметры загрязнения, которые ожидаются в отношении сточных вод конкретного производства.

Согласно общим требованиям Постановления, промышленные сточные воды могут сбрасываться в водные объекты

после проверки условий на каждом конкретном объекте и только в том случае, если содержание загрязняющих веществ в них поддерживается на минимально возможном и технически достижимом уровне. Предприятия-водопользователи обязаны вести кадастр сточных вод и производственный журнал, в которых могут ссылаться на существующую документацию, подтверждающую выполнение указанных требований. В Постановлении приведены основные требования к содержанию производственного кадастра сточных вод, производственного журнала и годового отчёта.

Основные инструменты подготовки промышленных сточных вод, представленные в Постановлении:

СПРАВКА

Российско-немецкий проект «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение НДТ в Российской Федерации» реализуется с 2015 года по поручению Федерального министерства окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности Германии (BMU). Официальным партнёром с российской стороны выступает Министерство природных ресурсов и экологии РФ. Проект является частью программы Германской инициативы по климатосберегающим технологиям (DKTI) и Международной инициативы по защите климата (IKI). Цель проекта — оказание поддержки российским партнёрам в процессе перехода промышленности на принципы наилучших доступных технологий (НДТ). Оператором проекта на территории России является Немецкое общество по международному сотрудничеству (GIZ GmbH). GIZ — германская государственная компания, оказывающая поддержку правительству Германии при реализации задач в сфере международного сотрудничества, а также в сфере содействия устойчивому развитию развивающихся стран. GIZ работает по всему миру в более 120 странах. Подробную информацию о GIZ читайте на сайте www.giz.de.

— применение водосберегающих методов в технологических процессах мойки и очистки;

— косвенное или «непрямое» охлаждение сбрасываемых вод;

— комплексная переработка материалов;

— применение рабочих и вспомогательных материалов с низким содержанием загрязняющих веществ при производстве продукции и в процессах очистки стоков;

— организация систем канализации, которые должны строиться, эксплуатироваться и использоваться для обеспечения энергосберегающего режима работы, а энергетический потенциал, возникающий при сбросе сточных вод, должен использоваться в производственных процессах по мере технической возможности и экономической целесообразности.

Стоит отметить, что последние два инструмента — о применении низкозагрязняющих вспомогательных материалов и энергосбережения на данный

момент полностью отсутствуют в российском законодательстве. В частности, в Законах № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» и «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 № 416-ФЗ. Ещё одно отличие Германии от России заключается в том, что в немецком Постановлении чётко прописано, что требуемое качество сточных вод не должно достигаться путём применения методов, при которых загрязнения переносятся в другие среды, например, в воздух или почву. Кроме того, в Постановлении указано, что показатели концентрации вредных веществ не должны достигаться путём разбавления сточных вод, а объём использования химических веществ, выбросы отработанных газов и количество образующегося осадка должны быть минимально возможными.

Что касается установления предельных значений для выпусков промышленных сточных вод, то немецкий подход заключается в следующем:

Комментарий эксперта

Основная цель работы нашего компонента в рамках проекта — это содействие Минприроды России в совершенствовании и развитии законодательных и нормативных основ регулирования процесса перехода промышленности на принципы НДТ в РФ. За время реализации проекта мы перевели и проанализировали целый ряд нормативных актов Германии, посвящённых в первую очередь защите от загрязнений атмосферного воздуха. С 2019 г. мы начали проводить аналогичную работу по промышленным стокам. В Германии данную сферу регулирует в первую очередь Федеральный закон в области охраны водных объектов в Германии «О водном хозяйстве» (WHG) от 2009 года. Согласно WHG, промышленные сбросы должны осуществляться в соответствии с конкретными требованиями. Такие требования конкретизированы по отраслям промышленности в переведённом нами Постановлении о сточных водах — AbwV. Мы считаем важным знакомить наших партнёров в России с немецким законодательством. Практика показала, что адаптированные переводы нормативных актов Германии могут быть интересны и полезны всем, кто занимается нормотворчеством в России, а также тем, кто готовит и вносит свои предложения в период обсуждения новых законопроектов. Эти переводы помогают выработать свою позицию, подкреплённую фактами и цифрами. Кроме того, мы проводим глубокий анализ немецкого законодательства и разрабатываем экспертные рекомендации для наших партнёров из Минприроды России.

Юлия Герлах, руководитель компонента «Законодательные основы НДТ» проекта «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение НДТ в РФ» (GIZ GmbH)

— предельные значения и ограничения устанавливаются до и (или) на выпуске сточных вод в водные объекты или канализационную сеть;

— на выпусках сточных вод контролируемые показатели по-разному устанавливаются для «прямых» (в водные объекты) и «непрямых» (в канализационные сети) сбросов;

— при очистке сточных вод проведено различие между подготовкой/обработкой и централизованной очисткой;

— для проверки работоспособности очистных сооружений контролируемые показатели устанавливаются также для участков водотока до и после очистных сооружений;

— для некоторых особо опасных (маркерных) веществ устанавливаются предельно-допустимые концентрации в сточных водах;

— ограничения по сбросам, как правило, устанавливаются в отношении выпусков сточных вод в водный объект, а соблюдение требований должно контролироваться в месте отбора проб.

Несмотря на то, что большая часть положений и требований, изложенных в Постановлении о сточных водах — AbwV, в России уже реализуется (например, требования о применении водосберегающих методов производства и очистки, комплексной переработки материалов), его перевод может быть полезен всем, кто занимается нормотворчеством в России и готов вносить свои предложения по совершенствованию регуляторных механизмов обращения с промышленными сточными водами в нашей стране. Главная уникальность Постановления о сточных водах заключается в том, что в *одном относительно небольшом документе* определены минимальные требования как к сбросу сточных вод в водоёмы и системы канализации с указанием концентраций, характерных для конкретных производств загрязнителей, так и к стро-

ительству, эксплуатации и использованию систем канализации различных производств, процедурам и методам отбора проб, а также контроля и мониторинга сбросов.

Главная уникальность Постановления о сточных водах заключается в том, что в одном относительно небольшом документе определены минимальные требования как к сбросу сточных вод в водоёмы и системы канализации с указанием концентраций, характерных для конкретных производств загрязнителей, так и к строительству, эксплуатации и использованию систем канализации различных производств, процедурам и методам отбора проб, а также контроля и мониторинга сбросов.

16 февраля 2021 г. перевод Постановления был официально представлен экспертами проекта «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение НДТ в РФ» на совещании в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, где вызвал активный интерес сотрудников Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, а также представителей Бюро НДТ и крупных промышленных компаний.

Текст Постановления о сточных водах — AbwV на русском языке доступен для скачивания на сайте проекта «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение НДТ в РФ» www.good-climate.ru в разделе «Материалы».