МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО от 30 ноября 2018 г. N 12-50/09939-ОГ

ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Минприроды России в рамках установленной компетенции рассмотрело письма об изменениях законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды в части порядка предоставления декларации о воздействии на окружающую среду (для объектов II категории по уровню воздействия на окружающую среду), а также о сроках действия разрешительной документации, полученной до 01.01.2019, для объектов III категории по уровню воздействия на окружающую среду и сообщает.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 219-ФЗ) с 1 января 2019 года для объектов II категории по уровню воздействия на окружающую среду вступает в силу обязанность предоставления декларации о воздействии на окружающую среду.

Декларация о воздействии на окружающую среду будет представляться один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников (пункт 16 статьи 1 Закона N 219-ФЗ).

Порядок представления декларации о воздействии на окружающую среду, а также ее содержание определены статьей 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-Ф3 "Об охране окружающей среды" (далее - Закон N 7-Ф3) в редакции Закона N 219-Ф3.

Законом N 219-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не определен порядок рассмотрения декларации о воздействии на окружающую среду и приложенных к ней сведений (за исключением случаев представления в составе декларации сведений, отнесенных к сведениям, составляющим государственную и коммерческую тайну).

При этом проверка изложенных в декларации сведений будет проводиться в рамках государственного экологического надзора, осуществляемого в порядке, определенном статьей 65 Закона N 7-Ф3.

В настоящее время Законом N 219-ФЗ не предусмотрены первичные сроки представления декларации о воздействии на окружающую среду. При этом планируется внесение изменений в статью 11 Закона N 219-ФЗ, предусматривающих установление обязанности первичного представления декларации о воздействии на окружающую среду в срок до ближайшего завершения срока действия разрешительной природоохранной документации (разрешения на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сбросы загрязняющих веществ, нормативов образования отходов и лимитов на их размещение).

В отношении формы представления расчетов нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов для объектов II категории в приложении к декларации о воздействии на окружающую среду сообщаем.

С 1 января 2019 года согласно пунктам 11 и 12 статьи 1 Закона N 219-ФЗ для объектов II категории потребуется расчет нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, который будет являться приложением к декларации о воздействии на окружающую среду, а в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов - также потребуется получение разрешения на временные выбросы, разрешения на временные сбросы (при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности).

При этом Закон N 219-ФЗ и подготовленные в рамках его реализации подзаконные акты не содержат конкретных требований к форме представления результатов расчетов нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.

Минприроды России полагает возможным представление результатов расчетов нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов по действующим формам, предусмотренным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ), утвержденным приказом Минприроды России от 25.07.2011 N 650, и Методикой разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденной приказом МПР России от 17.12.2007 N 333, соответственно.

По вопросу установления нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для объектов II категории сообщаем.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона N 219-ФЗ для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.

Установления нормативов образования отходов и лимитов на их разрешения для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, Законом N 219-ФЗ не предусмотрено, за исключением юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, если указанные лица планируют получать комплексное разрешение.

В соответствии со статьей 31.2 Закона N 7-ФЗ в редакции Закона N 219-ФЗ декларация о воздействии на окружающую среду должна содержать в том числе декларируемые объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образовываемых и размещаемых отходов. При этом представление одновременно с декларацией материалов обоснования нормативов образования отходов и лимитов на их размещение Законом N 219-ФЗ не предусмотрено.

Для объектов III категории с 01.01.2019 вступает в силу обязанность представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов, о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. При этом в случае осуществления на таких объектах выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), также будет необходим расчет нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов таких веществ (часть 11 статьи 1 Закона N 219-Ф3).

Закон N 219-ФЗ не предусматривает отмены действия разрешений на выбросы в атмосферный воздух, сбросы в водные объекты, а также нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, выданных в установленном порядке до 1 января 2019 года.

Директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности А.В.КОЛОДКИН