



BAT-based Integrated Permits in Norway

Комплексные разрешения на основе НДТ в Норвегии

Olaug Bjertnæs and Siri Anne Haugland Strand
Улауг Бьертнес и Сири Анне Хаугланд Странд



Industry Section 2
Отдел промышленности 2





System for BAT-based Regulation and Integrated Permits in Norway

Система регулирования НДТ и комплексных разрешений в Норвегии

Olaug Bjertnæs



EU's Industrial Emission Directive (IED)

Директива ЕС о промышленных выбросах (IED)

- Prevent, reduce and as far as possible eliminate pollution arising from industrial activities
 - In specific cases, taking into account the economic situation and local characteristics
 - Integrated approach to protect the environment as a whole
 - Emissions into air, water and soil
 - Waste management
 - Energy efficiency
 - Accident prevention
 - A minimum Directive with legally binding BAT-AELs (associated emission limit values)
- Предотвращать, сокращать и по мере возможности устранять загрязнение, возникающее вследствие промышленной деятельности
 - В отдельных случаях, с учетом экономической ситуации и местных особенностей
 - Комплексный подход к защите окружающей среды в целом
 - Эмиссии в воздух, воду и почву
 - Управление отходами
 - Энергоэффективность
 - Предотвращение аварий
 - В соответствии с Директивой устанавливаются основанные на НДТ показатели эмиссий (BAT-AEL)



- Permits and regulations need to be revised to ensure that BAT is implemented, with focus on BAT- AELs (associated emission levels), within 4 years after the approval of the BAT-conclusions
- Baseline report -the state of soil and groundwater contamination
- Environmental inspections
- Public participation in the decision making process, by having access to permit application, permits and monitoring results
- В целях обеспечения внедрения НДТ разрешения и регламенты должны пересматриваться с фокусом на BAT-AEL каждые 4 года после утверждения заключений по НДТ.
- Базовый отчет - состояние загрязнения почв и подземных вод
- Экологические инспекции
- Участие общественности в процессе принятия решений через доступ к заявкам на получение разрешений, разрешениям и результатам мониторинга



Exceptions

Смягчение условий

- Can only be made where emission limits according to BAT-AELs would give disproportionate costs compared to the environmental benefits due to:
 - a) geographical location or local environmental conditions or
 - b) technical conditions at the plant
- When permit is revised a re-evaluation of the use of exceptions access shall be made
- Возможны только в тех случаях, когда достижение BAT-AEL может привести к непропорциональным затратам (по сравнению с экологическими выгодами) обусловленным:
 - a) географическим расположением или местными условиями окружающей среды или
 - b) техническими условиями на предприятии
- При пересмотре разрешения необходимо заново рассмотреть результаты оценки, повлекшие смягчение условий.

IED implementation in Norway

Внедрение IED в Норвегии



- >350 enterprises are covered by the Directive
- Minimum Directive, whereas national priorities can result in more stringent regulation, for instance ambient air and water
- Implemented in regulations on pollution and waste
- > 350 предприятий охвачены Директивой
- В соответствии с Директивой устанавливаются минимальные требования; однако национальные приоритеты могут привести к более жесткому регулированию, например, в отношении атмосферного воздуха и воды
- Требования Директивы включены в законодательство в области загрязнения и обращения с отходами



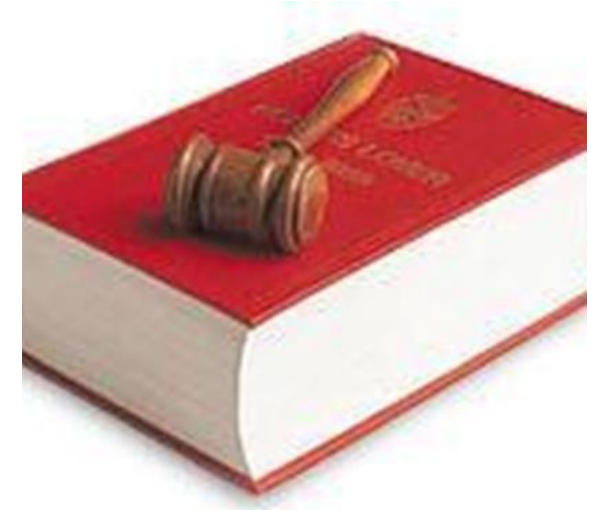
IED commitment

Обязательства согласно IED

- BAT-AELs are legally binding
- The authorities are committed to revise permits and regulations to set emission limit values that ensures that, under normal operating conditions, emissions do not exceed BAT-AELs, within 4 years after the BAT-conclusions are approved
- Baseline report, whereas relevant hazardous substances are at the premises, enterprises are required to investigate and describe the state of soil and groundwater contamination, and do periodic monitoring
- BAT-AEL являются юридически обязательными
- Органы власти обязуются пересматривать разрешения и нормативные акты для установления предельно допустимых эмиссий с тем, чтобы при нормальных условиях эксплуатации эмиссии не превышали BAT-AEL в течение 4 лет после утверждения заключений по НДТ
- Базовый отчет; в период, пока опасные вещества находятся на территории предприятий (объектов негативного воздействия), такие предприятия должны исследовать и описывать состояние загрязнения почвы и подземных вод, а также проводить периодический мониторинг

Legal basis for permits in Norway

Правовая основа выдачи разрешений в Норвегии



- Pollution Control Act
 - Pollution Regulations
 - Waste Regulations
 - Water Regulations
- Nature Diversity Act
- Product Control Act
 - Product regulations
- Environmental Information Act
- International agreements
 - Aarhus (information), Stockholm (POPs) etc.
- Закон о контроле загрязнения в части:
 - воздуха
 - обращения с отходами
 - воды
- Закон о природном разнообразии
- Закон о контроле продукции
 - Предписание об ограничении использования опасных химических веществ и пр. продукции
- Закон об экологической информации
- Международные соглашения
 - Орхусская конв. (информация), Стокгольмская конв. (СОЗ) и т. д.

Permits for industry in Norway

Разрешения для промышленных предприятий в Норвегии



1. Application
Заявка



4. Norwegian Environment Agency / County Governors issues a permit based upon:
Норвежское агентство окружающей среды / Руководители административно-территориальных единиц разрешение на основании

- Application Заявки
- Comments from parties Комментариев сторон
- BAT conclusions Засклучений по НДТ
- Laws and regulations Законов и предписаний
- International agreements Международных соглашений
- Our judgement Собственного мнения

2. Public hearing
Публичные слушания



Neighbours
Municipality
County Governor
NGO's
Соседи
Муниципалитет
Губернатор
НПО

3. Comments from parties
Комментарии сторон

Valid for 10 years
Действительно в течение 10 лет

Pollutions permits

Разрешения на загрязнение



- Framework
 - Specification of production facilities
 - Products and productions capacity
- Limit values for emissions, at source, to water and air based upon
 - BAT, technology and economy
 - Pollution potential
 - Status of ambient air and recipient water
 - International agreements
- Limits for noise
- Treatment of waste
- Energy efficiency
- Chemical substitution
- Baseline report
- Monitoring of the emissions and the environment
- Contingency measures
- Mandatory environmental management system
- Follow up
 - Self monitoring
 - Self reports
 - Inspections & audits
- В том числе:
 - Описание объекта
 - Продукция и производственные мощности
- Предельные значения эмиссий в воду или воздух на основе
 - НДТ, технологии и экономики
 - Потенциала загрязнения
 - Состояния атмосферного воздуха и воды, в которую поступает загрязнение
 - Международных соглашений
- Шумовое воздействие
- Переработка отходов
- Энергоэффективность
- Замещение более опасных химических веществ менее опасными
- Базовый отчет
- Производственный экологический контроль и мониторинг
- Меры на случай нештатной ситуации
- Обязательное внедрение системы экологического менеджмента
- На постоянной основе после получения разрешения
 - Производственный экологический контроль
 - Отчетность
 - Инспекции



Russian BREFs / EU BREFs

Российские информационно-технические справочники по НДТ/ BREF ЕС

Additional BREFs in Russia

- BREF 10 Waste water of settlements and cities
- BREF 23 Mining and processing, nonferrous
- BREF 25 Mining and processing, ferrous
- BREF 28 Extraction of mineral oil
- BREF 29 Extraction of natural gas
- BREF 34 Production of other basic inorganic chemicals
- BREF 37 Coal mining & processing
- BREF 49 Precious metals mining

Additional BREFs in EU

- Production of chlor-alkali
- Wood-based panels

Дополнительные BREF в России

- ИТС 10 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов»
- ИТС 23 «Добыча и обогащение руд цветных металлов»
- ИТС 25 «Добыча и обогащение железных руд»
- ИТС 28 «Добыча нефти»
- ИТС 29 «Добыча природного газа»
- ИТС 34 «Производство прочих основных неорганических химических веществ»
- ИТС 37 «Добыча и переработка угля»
- ИТС 49 «Добыча драгоценных металлов»

Дополнительный BREF в ЕС

- Деревянные панели



Implementation of BAT-based Integrated Permits in Norway

Реализация комплексных разрешений на основе НДТ в Норвегии

Siri Anne Haugland Strand



How is VAT implemented? Как внедряются НДС?



Workflow 1

Рабочий процесс 1

- When BAT Conclusions are published, the environmental authorities impose relevant enterprises on their commitment to follow the BAT regulations
- Enterprises respond to if they comply with the emission requirements in BAT or not.
- После опубликования заключений по НДТ природоохранные органы призывают соответствующие предприятия принять обязательства о соблюдении НДТ.
- Предприятия отвечают, соответствует ли их деятельность требованиям к эмиссиям, установленным в заключениях по НДТ



Workflow 2

Рабочий процесс 2

An executive officer evaluates the enterprises respond upon the emission requirements in BAT based on

- BAT-AEL (emission limit values)
- Examines the emission history
- Comparing emission with similar enterprises

Final conclusion is made by the executive officer, supported by colleagues upon request

- Professionals, lawyers, economists

Исполнительный сотрудник оценивает предприятия на соответствие требованиям НДТ на основе

- BAT-AEL (предельных значений эмиссий, установленных на основе НДТ)
- Изучения соответствия требованиям в прошлом
- Сравнения эмиссий с показателями аналогичных предприятий

Окончательное заключение делает исполнительный сотрудник, по запросу к формированию итого заключения могут привлекаться

- Эксперты, юристы, экономисты



Communication is important!

Общение важно!

- Every permit is individual, and needs an individual evaluation
- It is the company that knows its process and its emissions best
- Каждое разрешение является индивидуальным и требует индивидуальной оценки
- Именно предприятие лучше всех знает свой процесс и свои выбросы

Legal basis for revision of permits

Правовая основа для пересмотра разрешений



The permit is revised based on The Pollution Control Act § 18 (change of permit) if:

1. the damage or nuisance caused by the pollution proves to be significantly greater than or different from that anticipated when the permit was issued
2. the damage or nuisance can be reduced without unreasonable cost to the polluter
3. new technology makes substantial reduction of the pollution possible
4. the conditions laid down in the permit are not necessary for the purpose of counteracting pollution
5. the advantages to the polluter or others of relaxing or rescinding conditions will be substantially greater than the damage or nuisance to the environment that will result
6. this otherwise follows from the rules for reversing decisions that are currently in force

A permit may in any case be withdrawn or altered if it is more than 10 years since it was issued

- Разрешение пересматривается на основании Закона о контроле загрязнения, ст. 18 (изменение разрешения), если
 1. ущерб или неудобства, вызванные загрязнением, оказываются более значительными или отличаются от того, что предполагалось при выдаче разрешения
 2. ущерб или неудобства могут быть снижены без чрезмерных затрат для загрязнителя
 3. новая технология делает возможным существенное снижение загрязнения
 4. условия, изложенные в разрешении, не являются необходимыми для противодействия загрязнению
 5. польза для загрязнителя или других людей от послабления или отмены условий будет значительно больше, чем ущерб или вред, наносимый окружающей среде
 6. это следует из правил отмены решений, действующих в настоящее время.

В любом случае, разрешение может быть отозвано или изменено, если прошло более 10 лет с момента его выдачи



Example: enterprise with postponed deadline for VAT compliance

Пример: предприятие с отложенным сроком для приведения к соответствию НДС

- A pulp and paper plant
 - Application for change of permit, due to increase in production
 - Increased production involves new equipment that eventually will decrease the emissions to water
 - Allowed higher emissions for four more years
 - No requirements for a plan, due to communication with the enterprise on the efficiency on the new equipment

ЦБК

- Заявка на изменение разрешения в связи с увеличением производства
- Увеличение производства связано с новым оборудованием, установка которого в итоге приведет к снижению сбросов
- Допускаются более уровни эмиссий в течение четырех последующих лет
- Нет требований к плану сокращений эмиссий благодаря общению с предприятием по поводу эффективности нового оборудования



Postponed deadline - an ongoing work

Отложенный срок - текущая работа

- Many enterprises will have problems complying with BAT
- A guide on how to assess the problem is in progress. This is an ongoing project
- На многих предприятиях возникают проблемы с соблюдением НДТ
- Руководство о том, как оценить такую ситуацию, находится на стадии разработки. Это текущий проект



Time frame permits

Сроки разрешений

- Permits are valid as long as the facility exists, but after 10 years the pollution authority has the possibility to initiate a process to update the permit

Разрешения действительны на все время существования объекта, однако, после 10 лет орган по защите от загрязнения может начать процесс по обновлению разрешения



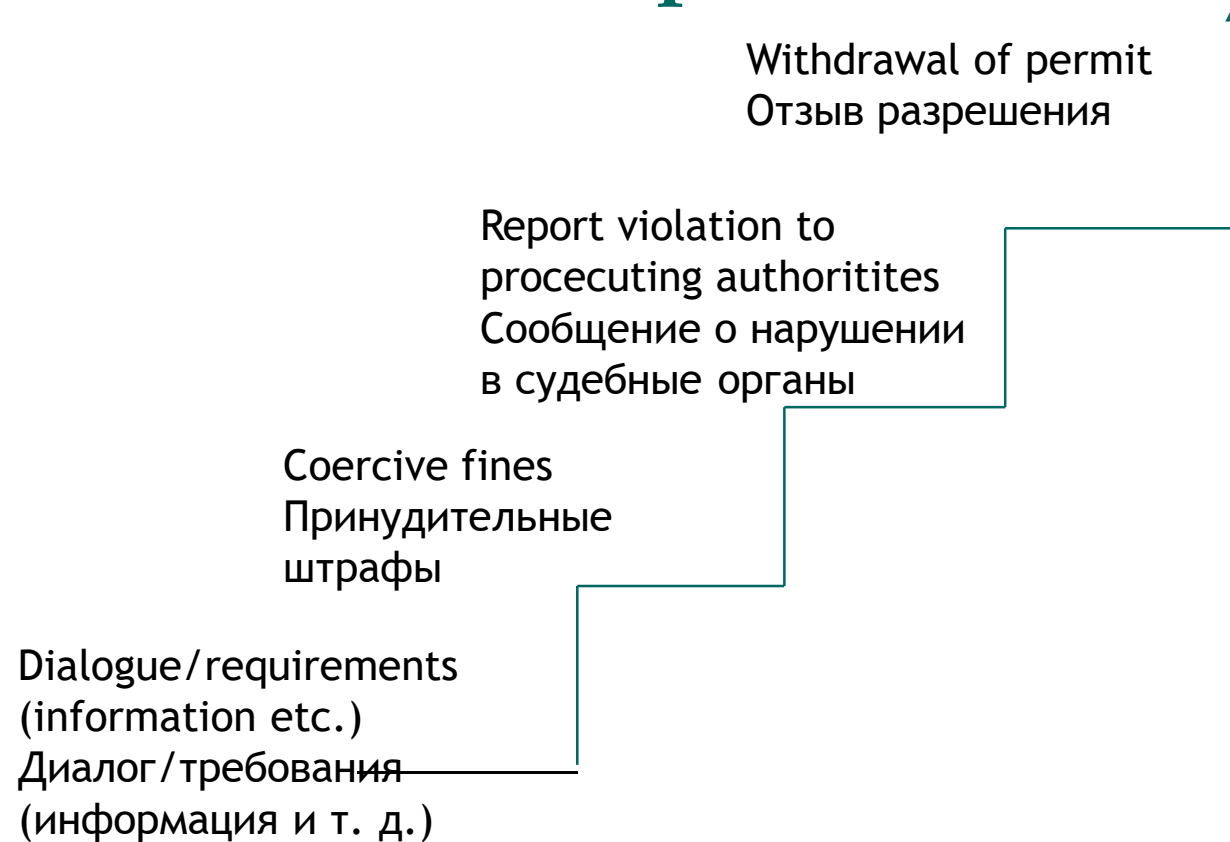
Discovering non compliance

Обнаружение несоответствия

- Complains from neighbours
- Enterprise obliged to report about incidents of exceeding limit values
- Yearly emission report from enterprise
- Inspections and audits
- Жалобы от соседей
- Предприятие обязано сообщать о случаях превышения предельно допустимых значений
- Годовой отчет об эмиссиях предприятия
- Инспекции и аудиты



Sanctions when non compliance Санкции при несоблюдении





Thank you for your attention

Спасибо за внимание

olaug.bjertnas@miljodir.no

siri.anne.haugland.strand@miljodir.no

<https://www.environmentagency.no/>

<https://www.environmentagency.no/legislation/>

<https://www.norskeutslipp.no/en/Frontpage/>