

Европейский Союз – Центральная Азия: сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата:

Тарифная политика ЕС в секторе водоснабжения Структура тарифов



*Янис Тимшанс
Эксперт WESCOOP*



WESCOOP
EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

Неадекватная тарифная политика неизбежно приводит к ряду проблем, самыми важными из которых являются:

- критический уровень износа и старения инфраструктуры водного хозяйства
- нерациональное пользование водными ресурсами

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

Общие принципы

Тариф на воду – это цена, **назначенная** для воды, поставленной оператором через сетевые магистрали своим потребителям.

Тарифы на воду взимаются не за саму воду, а для возмещения затрат:

- на обработку воды,
- ее хранение, транспортировку до потребителей,
- сбор и обработку сточных вод,
- выставление счетов и сбор оплаты.



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal Kredit Public Consulting as the consortium partners.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

Цены на саму воду отличаются от тарифов за воду. Они существуют в некоторых странах, называются платой за водопотребление и включаются в стоимость производства питьевой воды.

Общие принципы формирования тарифов:

- Эффективное управление
- Финансовая жизнеспособность
 - Эффективность
 - Расчет стоимости
 - Социальные меры

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

Эффективное управление (прозрачность, подотчетность, информирование общественности, участие) является межсекторальным принципом, применяемым ко всем аспектам тарифной системы, включая институциональные и правовые рамки, т.е.:

- ✓ **точное установление спроса**, издержек и методологии их расчета,
- ✓ **справедливый механизм сбора**, перечень конкретных договорных обязательств, определение клиентов, которые не могут оплатить счета,
- ✓ **определение мер социальной защиты**.

Тарифы на воду должны быть простыми для понимания потребителями. Это не всегда возможно (блочные тарифы).

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

Финансовая жизнеспособность:

Тарифы должны быть установлены таким образом, чтобы собранная сумма покрывала:

- ✓ полную стоимость произведенной воды и;
- ✓ полную стоимость издержек на эксплуатацию, техобслуживание и капитальные затраты.

Индикаторы:

- коэффициент покрытия операционных расходов (общая сумма ежегодных доходов от эксплуатации, поделенная на общую сумму ежегодных эксплуатационных расходов),
- коэффициент обслуживания долга в % (кассовый доход, поделенный на обслуживание долга x 100).

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

Эффективность .

Это меры для для снижения стоимости:

- ✓ производства и распределения питьевой воды при сохранении требуемого качества и
- ✓ поставки необходимого объема в соответствие с согласованным графиком.

Расчет стоимости производится в соответствии с положениями законодательства по расчету цен естественных монополий.

Законодательство должно предоставить стандартное и четкое операционное руководство, которое могли бы понять и должным образом применить все операторы, включая небольших.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

Социальные меры.

Частному лицу не может быть отказано в праве доступа к питьевой воде, потому что оно не может оплатить тариф. После определения таких лиц, необходимо определить адресные социальные меры для того, чтобы гарантировать им доступ к воде.

*Генеральная Ассамблея ООН в 2010 официально утвердила права человека на воду и санитарию. Для реализации этих прав вода и санитария должны быть: **возможными, доступными, позволительными, приемлемыми и безопасными.***

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

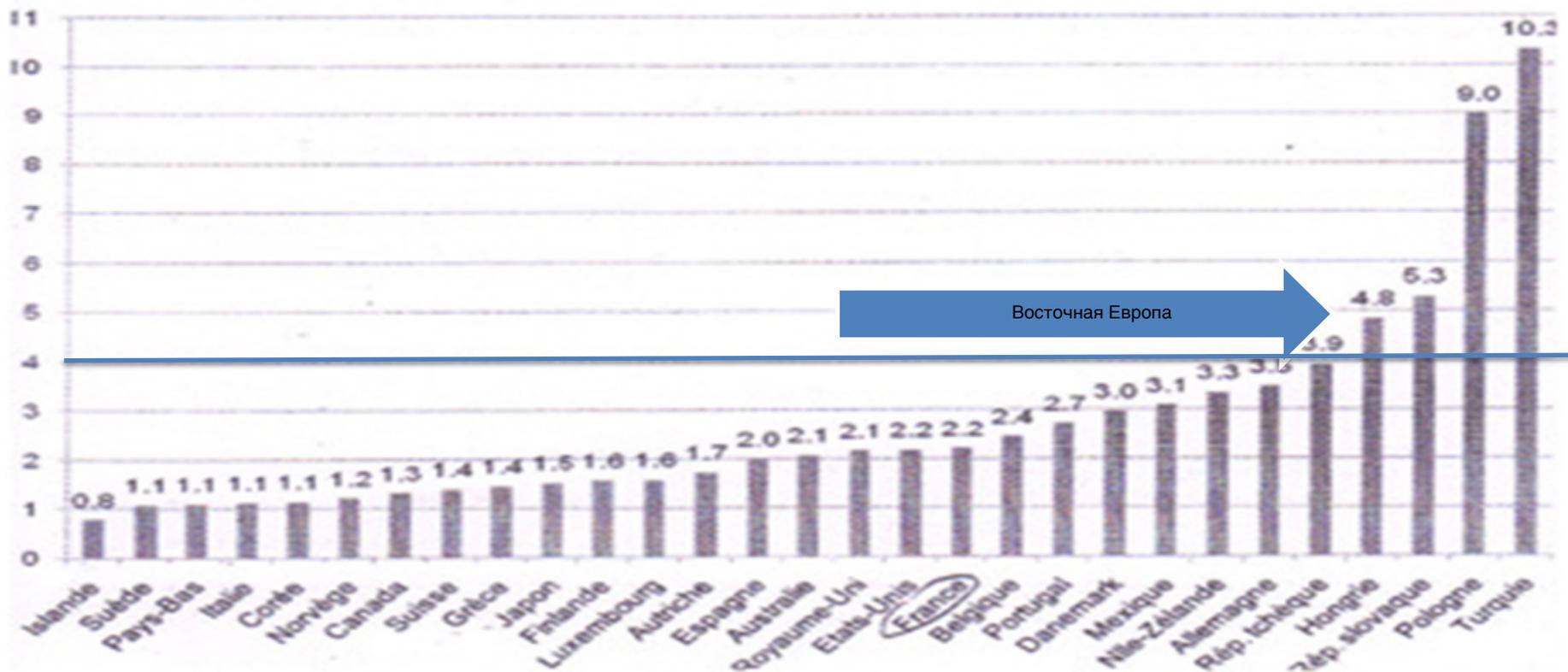
Отдельные институции ,следуя общей установке ООН, устанавливают более специфические требования к величине платы за воду от общего бюджета домохозяйств :

- **5 %** - Мировой Банк и Азиатский Банк развития, (актуальная ситуация в развивающихся странах в пределах от 4 до 8%, или более ;
- **4%** - OECD (ОЭСР) и Еврокомиссия,
- **всего 3%** - UNDP (ПРООН)и ЮНИСЕФ.

Нет единого стандарта в отношении позволительности платы

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

% платы за воду от общего бюджета домохозяйств 10-ти летней давности (страны OECD , в т.ч. страны ЕС (нижшая квинтилия доходов)



WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



Stantec



ACTED



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal Kredit Public Consulting as the consortium partners.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

Рамочным документом **Европейского Союза** в котором формулированы общие принципы политики водного хозяйства в т.ч. ценовой политики в этой области является

ДИРЕКТИВА ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА 2000/60/ЕС,

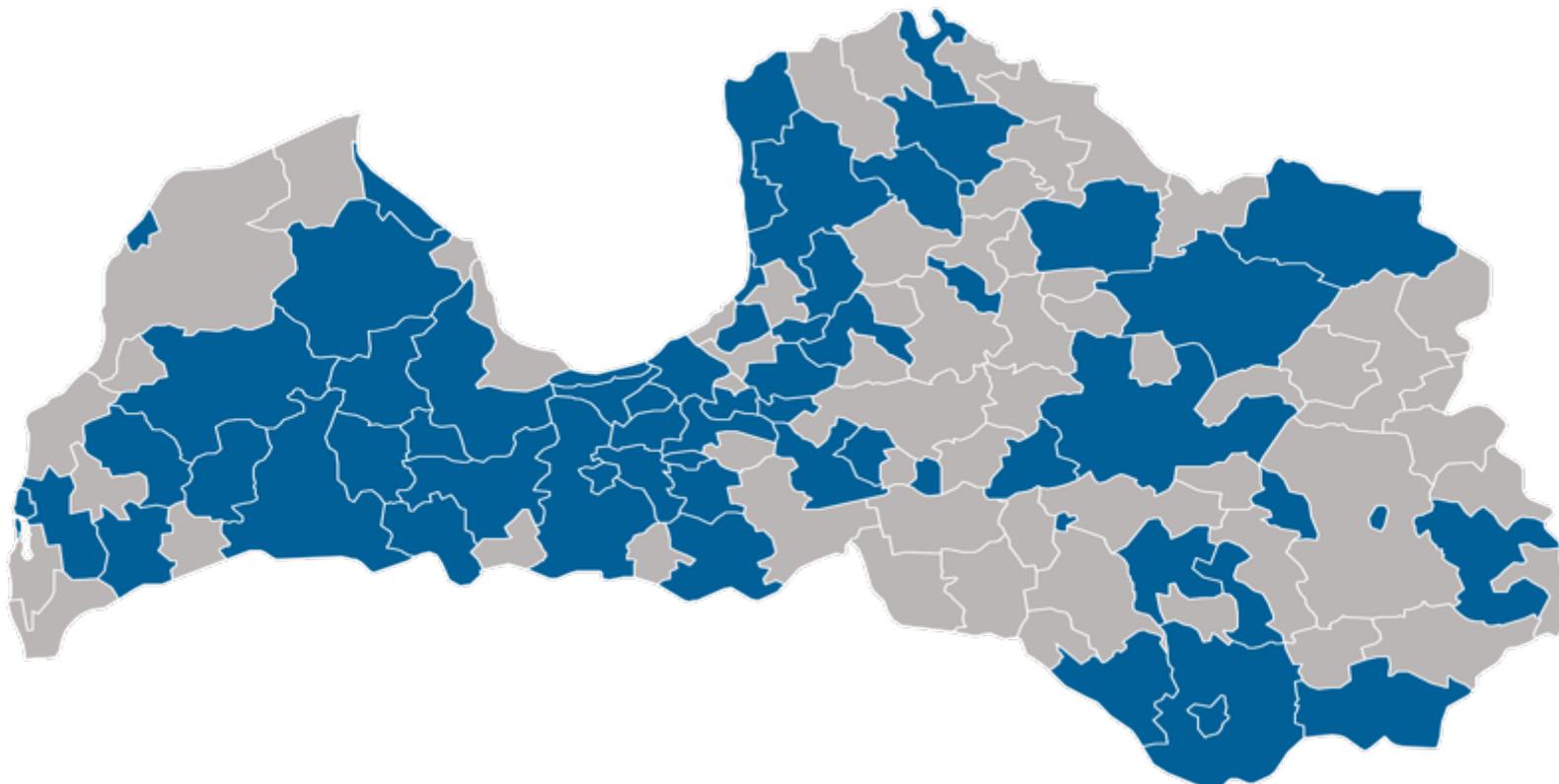
КОТОРОЙ УСТАНОВЛИВАЮТСЯ РАМКИ ДЕЙСТВИЙ СООБЩЕСТВА ОТНОСИТЕЛЬНО ПОЛИТИКИ
В СФЕРЕ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Практическое применение является задачей национального законодательства стран ЕС и соответствующих регуляторов общественных услуг в этих странах.

Таким образом нельзя говорить о единой тарифной сетке в ЕС и даже отдельных регионах стран.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

Комиссия по регулированию общественных услуг Латвии.



Муниципалитеты Латвии , в которых тариф устанавливается регулятором КРОУ (выделены синим цветом)

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

ДИРЕКТИВА ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА

2000/60/ЕС,

Статья 9

Возмещение затрат на службы водохозяйства.

1. Принимая во внимание **экономический анализ**, проведенный в соответствии с **Приложением III** и придерживаясь также принципа "**платит тот, кто загрязняет**", государства-члены учитывают принцип возмещения затрат на службы водохозяйства, включая затраты на охрану окружающей среды и ресурсы.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

До 2010 года государства-члены должны были обеспечить следующее:

- что ценовая политика в области воды **создает соответствующие стимулы для эффективного использования водных ресурсов** потребителями и, таким образом, помогать осуществлению целей охраны окружающей среды, указанным в этой Директиве;
- надлежащее **участие потребителей воды**, например, по отраслям промышленности, секторам домашних хозяйств и сельским хозяйством, **в возмещении затрат на службы водохозяйства**, которое бы базировалось на экономическом анализе, проведенном в соответствии с Приложением III, и учетом принципа **"платит тот, кто загрязняет"**.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

- Выполняя это, государства-члены **могут принимать во внимание социальные, экологические, экономические влияния** такого возмещения, а также географические и климатические условия соответствующего региона или регионов.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Экономический анализ должен содержать достаточно подробной информации (учитывая затраты, связанные со сбором необходимых данных) для того, чтобы:

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

(а) произвести соответствующие расчеты, необходимые для реализации принципа возмещения затрат на водоснабжение и водоотведение, для принятия во внимание долгосрочных прогнозов спроса и предложения воды в районе речного бассейна и, в необходимых случаях:

- для оценки объема, цен и затрат, связанных с предоставлением услуг ВКХ,
- для оценки соответствующих инвестиций, включая прогнозы таких инвестиций;

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

(b) сделать вывод о наименее затратном сочетании мероприятий в отношении водопользования для включения их в программу мероприятий согласно Статье 11 «Программа мер» на основе оценок возможной стоимости этих мероприятий.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

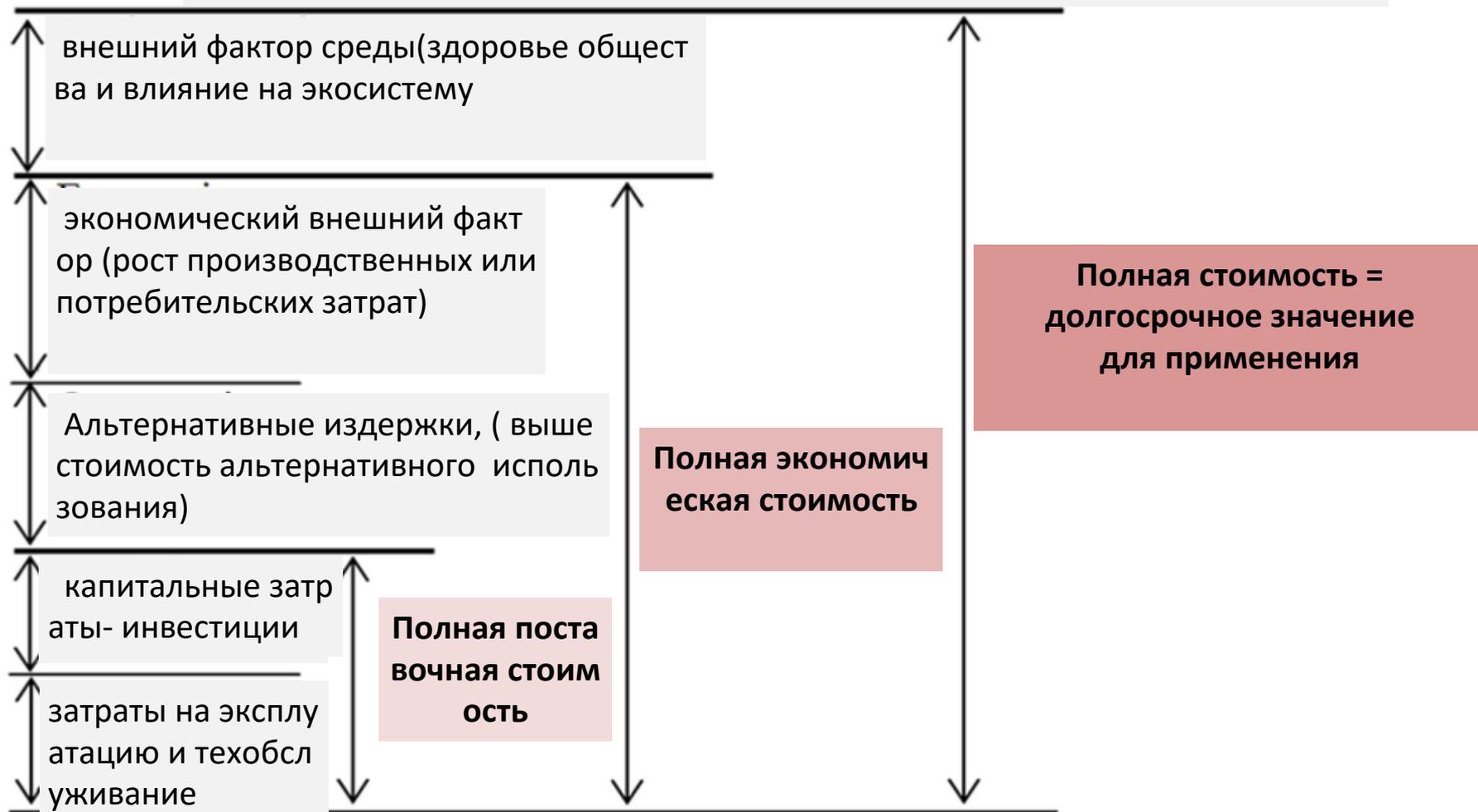
Полное возмещение затрат включает в себя не только Э и ТО и окупаемость инвестиций и подсчитать ее непросто.

Дополнительно к амортизации Э иТО и инвестиций, которые в сумме составляют полную поставочную стоимость получатели услуги также должны внести свой вклад в две другие издержки, а именно:

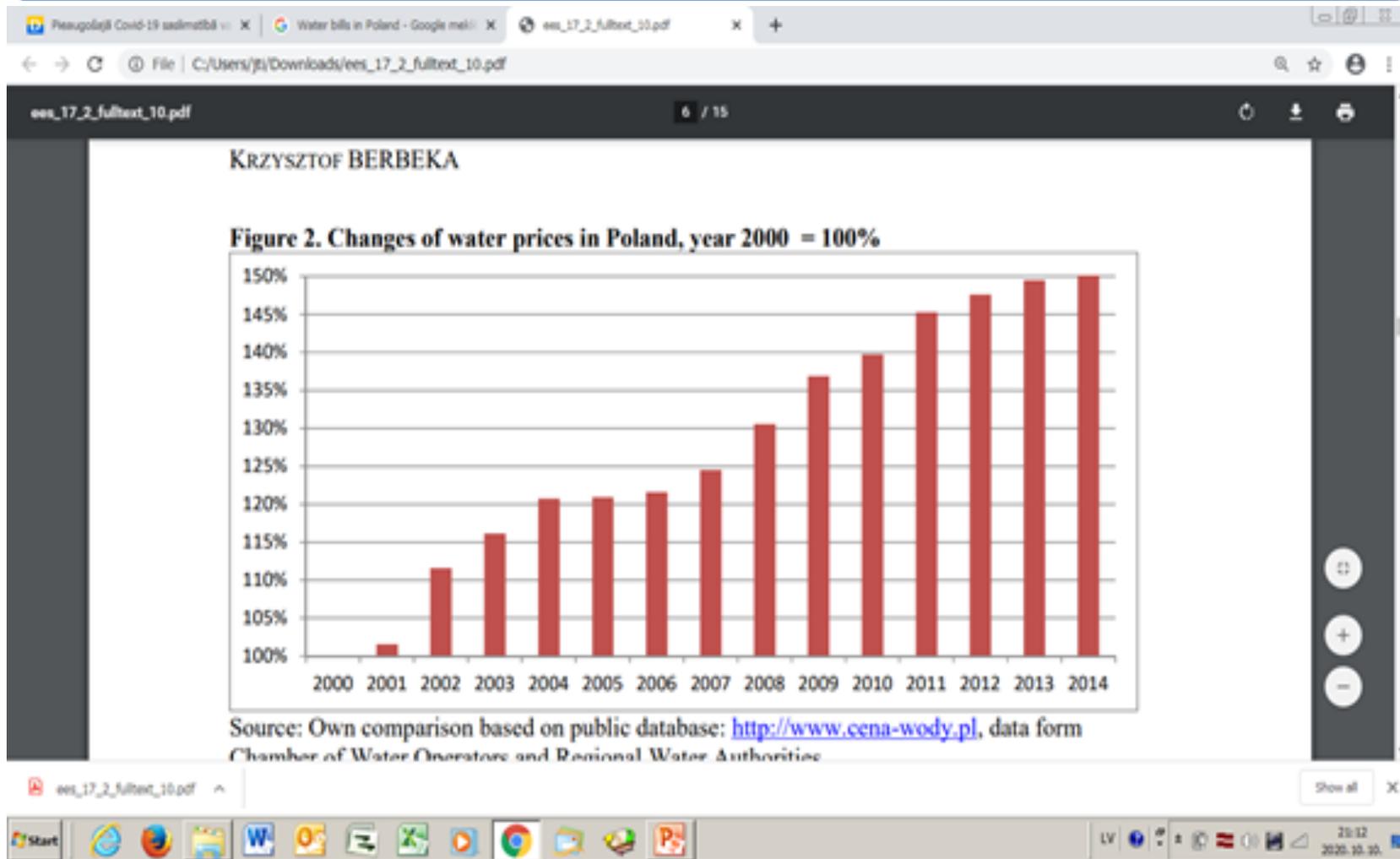
- издержки пользователей и / или альтернативные издержки, а также
- экологические издержки

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение

Полное возмещение затрат (Питер Роджерс , 1998.)



ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Водоснабжение



СТРУКТУРЫ ТАРИФОВ



Основные виды тарифов можно классифицировать по следующим категориям:

- Единый тариф;
- Единый волюметрический линейный тариф;
- Двухставочный тариф;
- Блочный тариф (прогрессивная или регрессивная шкала ставок).

Единый тариф:

Единые тарифы рассчитываются как фиксированный платеж некоторым потребителями или категориями потребителей, который основан **не на фактическом потреблении, а на приблизительном расчете** потребления.

Фиксированная месячная оплата может устанавливаться для различных потребителей на основе норм объемов потребления, определяемых на основе разных критериев. В большинстве случаев необходимость единых тарифов вызвана отсутствием счетчиков воды.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Структура тарифов

- **Преимущества единого тарифа :**
 - легкость реализации и понимания;
 - затраты на начисление и взимание сравнительно невелики;
 - обеспечение стабильного притока доходов;
 - имеется возможность корректировки, направленной на льготирование некоторых групп потребителей, используя приблизительные объемы.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Структура тарифов

Недостатки единого тарифа:

- в связи с отсутствием прямой связи между объемом потребленной воды и начисленной суммой,
- такие тарифы не создают стимулов для экономии воды потребителями;
- такой тариф не отражает фактической стоимости предоставленных им услуг;
- ведет к перекрестному субсидированию, то есть потребители, которые не экономят воду, субсидируются теми, кто экономит; отсутствуют информирование и прозрачность.

Недостатки единого тарифа:

- Потребители не получают информации об объеме использованной воды и поэтому не знают этих объемов и их влияния на затраты;
- реальная стоимость воды, как для водоканала, так и для потребителей, становится слишком высокой из-за избыточного потребления воды, а, следовательно, и более высоких затрат на электроэнергию и эксплуатацию.

Недостатки единого тарифа:

В этом случае, единая цена определяется зачастую, исходя не только из существующих возможностей (потенциала) и фактического потребления, но также из плановых объемов продаж воды (объемов стоков, принятых на очистку) и плановой величины производственных затрат.

он не создает **никаких стимулов для потребителей** с точки зрения более рационального использования воды ,основывается на «нормативах потребления»

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Структура тарифов

Основная причина применения системы **единого тарифа** заключается в том, что обычно **не применяются или недостаточно применяются приборы учета** фактического объема потребления воды (счетчики-водомеры).

Плата за воду в случае **единого тарифа** может производиться не поставляющему воду предприятию , а самоуправлению , которое устанавливает критерии уровней тарифа – по площади , благоустройству, количеству жильцов домохозяйства а также стоимости недвижимости и других факторов. Самоуправление платит предприятию.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА В ЕС . Структура тарифов

user pays directly to the local council, which transfers the money to Scottish Water.

Unmetered charges are defined in several nominal categories ranging from A to H:

Category of property value	Drinking water	Wastewater collection	Combined
A (min)	130.8£	151.8£	282.6£
H (max)	392.4£	455.4£	847.8£

Единый тариф , *Scottish Water*, Шотландия

Единый волюметрический тариф; ставки

Единые волюметрические тарифы (ставки) рассчитываются как единый тариф на единицу услуг в секторе водоснабжения и канализации независимо от уровня потребления, для потребителей, имеющих счетчики.

Преимущества единого волюметрического тарифа :

- его легко рассчитать и реализовать на практике;
- прост, понятен и легко принимается небольшими потребителями водоканала;

Единый волюметрический тариф; ставки

- обеспечивает надежный приток доходов;
- в отличие от единого тарифа обеспечивает экономию воды.

Недостатки единого волюметрического тарифа:

он предполагает применение средних характеристик для каждого потребителя, что не отражает фактическую стоимость предоставления услуг различным категориям потребителей, требования которых к услугам значительно отличаются друг от друга; он ведет к перекрестному субсидированию между категориями потребителей.

Единый волюметрический тариф; ставки

Недостатки единого волюметрического тарифа:

- Более крупные потребители обычно субсидируют более мелких;
- он не очень приемлем для потребителей, которые используют большие объемы воды, потому что они покрывают больше фиксированных затрат системы, чем для них установлено.

Двухставочный тариф

включает:

- «**фиксированный**» платеж и
- «**переменную**» составляющую.

Фиксированная составляющая (называемая «абонентской платой») предназначена для возмещения постоянных затрат водоканала, таких как :

- ✓ затраты, связанные с выставлением счетов и сбором платежей,
- ✓ обслуживанием долгов,
- ✓ капитальных затрат и административных расходов.



Funded by the European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



Stantec



ACTED

KOMMUNAL
KREDIT

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Структура тарифов

Фиксированная составляющая устанавливается одинаковой для всех потребителей данной категории (хотя может быть разной для потребителей разных категорий) и не зависит от фактического потребления воды.

Переменная составляющая непосредственно зависит от объема потребляемых услуг водоснабжения и канализации.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА В ЕС . Структура тарифов

2016, the total price varies from 2,06 EUR/m³ to 7,95 EUR/m³ depending on per capita consumption.

Block	3 member household	2 member household	Price for regional wastewater treatment	Total price (6%VAT incl.)
Fixed part	23,80 EUR			25,23 EUR
From 0 to 15m³/capita.yr	1,0756 EUR/m ³	0,5657 EUR/m ³	0,3054 EUR/m ³	2,0635 EUR/m ³
From 15 to 30m³/capita.yr	1,9679 EUR/m ³	0,9770 EUR/m ³	0,5274 EUR/m ³	3,6806 EUR/m ³
From 30 to 60m³/capita.yr	2,9164 EUR/m ³	1,4398 EUR/m ³	0,7773 EUR/m ³	5,4415 EUR/m ³
Above 60m³/capita.yr	4,3292 EUR/m ³	2,0571 EUR/m ³	1,1104 EUR/m ³	7,9465 EUR/m ³
Linear tariff	2,1553 EUR/m ³	1,0080 EUR/m ³	0,5552 EUR/m ³	3,9416 EUR/m ³

Пример двухставочного и блочного тарифа.г.Брюссель

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Структура тарифов

Преимущества двухставочного тарифа

при этом виде тарифа **потребитель получает стимул для рационального потребления воды.**

Кроме того, переменный компонент позволяет учитывать сезонные колебания в характере потребления и избыточное потребление в течение так называемых пиковых периодов.

Применение двухставочного тарифа **требует наличия эффективной системы счетчиков.** Такой вид тарифов мало использовался в странах Восточной Европы



Funded by the European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.

Блочная тарифная система

Определяет:

тарифы на определенные объемы (блоки) услуг (на пример- определенный объем потребления воды, скажем 10 м3 в месяц на одно домохозяйство).

При этом на каждый последующий «блок» услуг может устанавливаться:

- ✓ более высокий (прогрессивный) или
- ✓ более низкий (регрессивный) тариф.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Структура тарифов

Эти ступенчато-пропорциональные тарифы эффективны в условиях, где различные **группы потребителей значительно отличаются между собой** по объему потребления услуг.

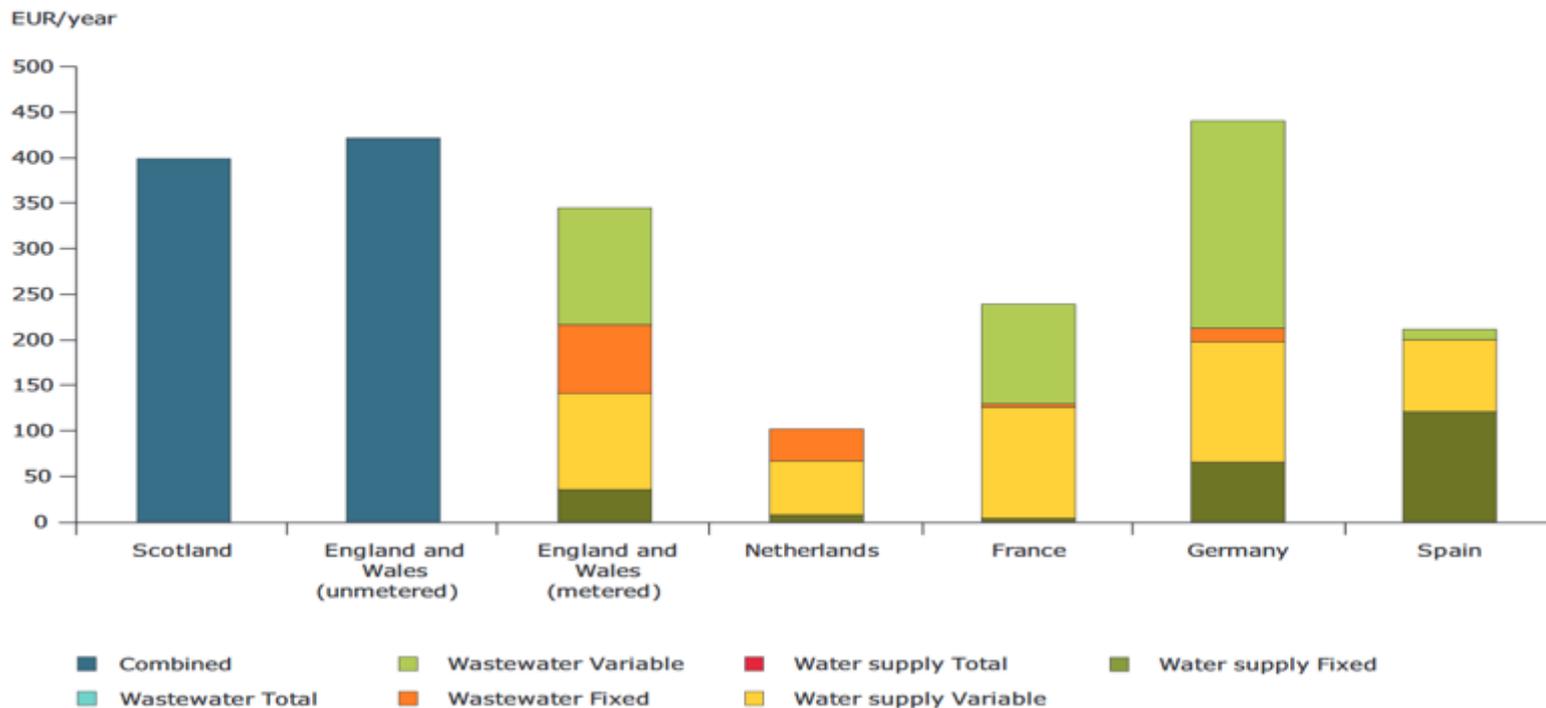
Такое установление цен, представляет собой модификацию системы платы за фактический объем потребления услуг при двухставочном тарифе

Преимущество блочной системы :

она **дает стимулы для сохранения ресурсов** (рационального потребления). Такая система установления тарифов требует наличия индивидуальных счетчиков.

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Структура тарифов

Средний годовой тариф домохозяйства в ряде стран ЕС, включая структуру



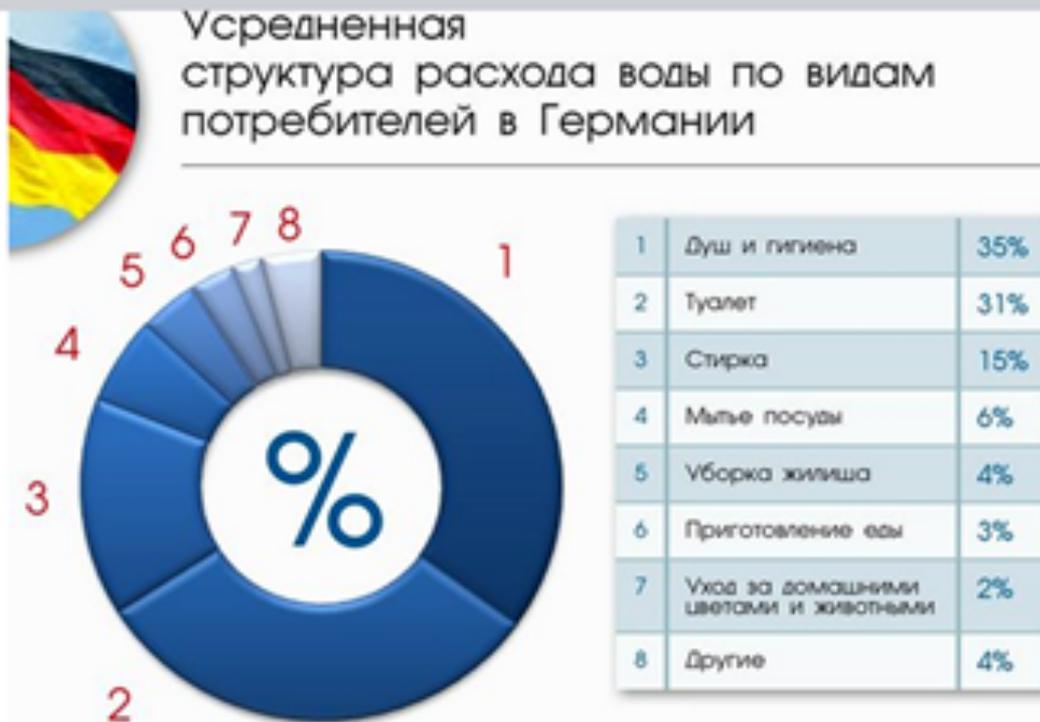
ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Структура тарифов

К предидущему слайду

Нидерланды – издержки на сети канализации покрываются местными налогами а не тарифом для домохозяйств б что объясняет значительно низшую ставку.

'**Combined**' -единый тариф без водомера, в котором услуги В и К не разделены в счетах на воду (Великобритания)

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Структура тарифов



ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА в ЕС . Структура тарифов

Расход воды на домохозяйство, Германия

Потребитель	Расход воды на человека в день, л	Расход воды на человека в год, куб. м
Душ и гигиена	44	16,1
Туалет	39	13,9
Стирка	19	6,9
Мытье посуды	8	2,8
Уборка жилища	5	1,9
Приготовление еды	4	1,4
Уход за домашними цветами и животными	3	0,9
Другие	5	1,9
Общее потребление в среднем	127	45,8

Благодарю за внимание!

www.wescoop.eu

Офис No 15
Проспект Достык 5/2
Z05H9M3 Нур-Султан

info@wescoop.eu

www.facebook.com/wescooproject



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.